



MEMÒRIA DE LA REGIDORIA SOBRE LA IMPOSICIÓ DE TRIBUTS I MODIFICACIÓ DE LES ORDENANCES FISCALS I REGULADORES DELS PREUS PÚBLICS DE L'AJUNTAMENT DE SANT JUST DESVERN PER A L'EXERCICI 2014

Per tal d'ajustar els recursos municipals a les necessitats que comporten les activitats i els serveis que presta l'ajuntament, es porta al Ple la proposta de modificació de les Ordenances Fiscals per l'exercici 2014.

1. Els objectius i el seu context

Els objectius de les Ordenances Fiscals que es presenten són els següents:

- a) **Generar recursos públics** suficients per finançar els serveis a la ciutadania.
- b) L'equilibri econòmic-financer i el rigor pressupostari.
- c) Aplicar criteris de **progressivitat, d'equitat i de diferenciació** entre les diferents figures tributàries. Per aquest motiu, els increments que es proposen no són uniformes, sinó diferenciats.
- d) **Sensibilitat** al context general de crisi econòmica. Els increments són sensiblement menors que en exercicis passats. Cal destacar, pel que fa a l'IBI, la figura tributària de més àmplia repercussió, la reducció del tipus aplicat, per tal que l'increment resultant de l'actualització de bases cadastrals no gravi amb excés els subjectes passius del tribut.
- e) Malgrat la crisi, la voluntat del consistori és **mantenir els serveis** municipals essencials, ajustant-los en les franges de menys impacte ciutadà. En la mateixa línia d'aquests darrers anys.
- f) En els serveis que no són d'ús universal, es pretén apropar progressivament el seu preu al cost directe del servei.
- g) Per tal d'adequar el text de les Ordenances Fiscals als models que facilita l'Organisme de Gestió Tributària (ORGT), s'introdueixen diverses modificacions tècniques en l'Ordenança General de Gestió, Inspecció i Recaptació, que afecten a la resta d'Ordenances Fiscals.
- h) Quant el context en què s'emmarquen aquestes Ordenances Fiscals, cal dir que la crisi econòmica, iniciada precisament el 2008, continua. Els ingressos tributaris afectes a l'activitat constructora (ICIO, plusvàlues i taxa d'obres) segueixen en un nivell significativament inferior al d'abans de la crisi. Les transferències i subvencions d'altres Administracions públiques es van reduint progressivament, atesa la política de contenció de la despesa pública actual.

Per altra banda, el cost dels serveis s'ha vist incrementat per la repercussió dels nous tipus de l'IVA, amb la qual cosa es requereix un esforç suplementari per mantenir l'equilibri econòmic i financer dels serveis, superior al que comportaria l'aplicació de la variació estimada de l'IPC.

2. Els increments i l'adaptació a la crisi

- a) Atès el context definit abans, la corporació estima convenient adoptar un criteri de prudència a l'hora de modificar els tipus impositius, de manera que d'una banda permetin mantenir els serveis que presta i, per l'altra, que aquesta necessitat no agreugi la situació econòmica dels veïns.



- b) En aquest sentit, l'increment general que es planteja en les tarifes que es modifiquen, es del 3,5% en les tarifes, tanmateix hi ha diverses excepcions, diferenciant entre tipus de figures impositives, en funció del seu impacte i dels seus destinataris. L'excepció més significativa per la seva transcendència és la de l'IBI, en que l'efecte impositiu tan sols s'incrementa en un **2,5 %**. També s'introdueixen nous conceptes en algunes tarifes, per tal de recollir amb més detall els serveis que es presten i adaptar-los al seu cost.
- c) La taula següent resumeix els increments proposats a l'aprovació d'aquest ple. Convé fer-hi diverses observacions:
- Algunes ordenances inclouen diversos apartats, amb increments diferenciats. En aquests casos, s'esmenten de forma separada.
 - El tipus impositiu resultant de l'IBI es redueix en relació a l'exercici anterior (0,657% pel 2014, i 0,705% al 2013), tanmateix, atès l'increment del valor cadastral dels immobles que s'estima aprovin els Pressupostos Generals de l'Estat, la quota final del tribut augmentarà en un **2,5 %**.
 - En el cas de l'IAE s'han modificat a l'alça els coeficients de situació corresponents als carrers inclosos en les categories 2a, 3a i 4a, en un 3,5% (en la 1a categoria estem al tipus màxim que marca la llei).
 - Pel que fa a l'ICIO, s'ha augmentat el tipus en un 1,5%., a l'igual que les tarifes de la taxa per llicències urbanístiques i altres serveis urbanístics.
 - L'increment de les tarifes de la taxa del servei funerari (O.F. 12) cementiri municipal s'ha establert en el 2,5%. Cal recordar que la clàusula de revisió de preus d'aquesta concessió estableix que aquesta no pot ser inferior a l'IPC, i a més, atesa la sensibilitat social en els preus d'aquest servei, s'ha considerat convenient moderar l'actualització dels preus.
 - En les taxes per Expedició de documents administratius (OF 8) i preus públics (OF 16) s'incorporen nous conceptes, com són informes socials i complementació d'enquestes sol·licitades per empreses privades, i la tarja de diversos usos per fotocòpies, el lloguer de vitrines tipus cub per exposicions, i la cessió de carpes per altres actes, diferents de la Festa Major, respectivament.
 - D'altra banda hi ha diverses modificacions en les tarifes d'algunes Ordenances, com són la núm. 15 (taxa per a la Utilització especial o privativa de la via pública i dels espais públics), en què es modifica el redactat del punt 6.10 per evitar disfuncions en el càlcul de la tarifa (dos metres lineals i més de dos metres lineals – per metre o fracció); la núm. 20, (taxa per la utilització de les instal·lacions dels equipaments municipals), en què es canvia el nom del punt 1, que es dirà Sales d'equipaments de gestió directa, per incloure el lloguer d'altres sales, a més de la del Centre Cívic Salvador Espriu, la reducció del temps mínim de lloguer dels espais, que passa de 2 h a 1 h, la incorporació del cost energètic associat a la utilització dels espais, i el detall que el preu pels conceptes de neteja i consergeria són per hora de servei.
- d) Com es pot veure, els increments abasten una forquilla que oscil·la des de l'1% fins el 3,50%. Aquesta diversitat és fruit d'una anàlisi acurada i diferenciada, ajustada a diferents tipologies.
- e) Ponderats els increments, en resulta:
- El conjunt d'impostos directes s'incrementa en un **2,19%**, per l'increment preceptiu del valor cadastral dels immobles urbans, malgrat la rebaixa del tipus impositiu resultant que estableix la corporació al mínim permès. (Cal tenir en compte que el tipus de l'impost sobre vehicles no te cap modificació).
 - El conjunt de taxes i preus públics s'incrementa d'un **2,36 %**.



- Continuem, per tant, amb la tònica de moderació i contenció, i reforcem la de diversificació.
 - Si ens referim a la totalitat de les figures tributàries i preus públics continguts en les Ordenances Fiscals, l'increment ponderat és del **2,20%**.
- e) Com a conclusió, continua la tendència d'anys anterior a **incrementos moderats**. Són **els imprescindibles** per prestar uns serveis públics correctes i desenvolupar amb responsabilitat les accions de govern.

Número	DENOMINACIÓ	Proposta increment 2014	Proposta increment 2013
100	ORDENANÇA GENERAL DE GESTIÓ, INSPECCIÓ I RECAPTACIÓ DELS INGRESSOS DE DRET PÚBLIC MUNICIPALS		
1	IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES	2,50%	0%
1,1	IMPOST SOBRE BENS IMMOBLES RUSTICS	0,00%	0,00%
1,2	IMPOST SOBRE BENS IMMOBLES URBANS	2,50%	0,00%
2	IMPOST SOBRE ACTIVITATS ECONÒMIQUES	3,50%	3,50%
3	IMPOST SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA	0,00%	0,00%
4	IMPOST SOBRE L'INCREMENT DEL VALOR DELS TERRENYS DE NATURALESA URBANA	-6,50%	3,50%
5	IMPOST SOBRE CONSTRUCCIONS, INSTAL·LACIONS I OBRES	1,50%	1,50%
7	TAXA PER L'ESTACIONAMENT DE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA EN LES VIES PÚBLIQUES MUNICIPALS	3,50%	3,50%
8	TAXA PER EXPEDICIÓ DE DOCUMENTS ADMINISTRATIUS	3,50%	3,50%
9	TAXA PER SERVEIS ESPECIALS DE VIGILÀNCIA I ALTRES MOTIVATS PER ESPECTACLES PÚBLICS I GRANS TRANSPORTS	3,50%	3,50%
10	TAXA PER LICÈNCIES URBANÍSTIQUES I ALTRES SERVEIS URBANÍSTICS	1,50%	1,50%

0,657%

Índex situació carrers categories 2a, 3a i 4a



11	TAXA PER CONCESSIÓ D'AUTORITZACIONS I LLICÈNCIES D'ACTIVITATS I LA COMPROVACIÓ DE LES ACTIVITATS COMUNICADES	0,00% (*)	3,50%	(*) informes ASP el 3,5%	
12	TAXA PER LA PRESTACIÓ DE SERVEIS RELACIONATS AMB EL CEMENTIRI MUNICIPAL	2,50%	2,50%		
13	TAXA PER RETIRADA, IMMOBILITZACIÓ I ELIMINACIÓ DE VEHICLES ABANDONATS O ESTACIONATS DEFECTUOSAMENT O ABUSIVAMENT A LA VIA PÚBLICA	3,50%	3,50%		
15	TAXA PER A LA UTILITZACIÓ ESPECIAL O PRIVATIVA DE LA VIA PÚBLICA I DELS ESPAIS PÚBLICS				
15,1	ENTRADA DE VEHICLES I RESERVA PER APARCAMENT	3,50%	3,50%		
15,2	TAULES I CADIRES	3,50%	3,50%		
15,3	TAXA UTILITZACIO ESPECIAL DE LA VIA PUBLICA	3,50%	3,50%		
15,4	MERCAT AMBULANT	3,50%	0,00%		
16	PREUS PÚBLICS				
16,1	PUBLICACIONS, LITOGRAFIES I VISITES COMENTADES	0,00%	0,00%		
16,2	SORTIDES CULTURALS	0,00%	2,50%		
16,3	ASSISTÈNCIA A ESPECTACLES ORGANITZATS PER L'AJUNTAMENT A LA SALA MUNICIPAL DE L'ATENEU	0,00%	3,50%		
16,4	PRESTACIÓ DE DIVERSOS SERVEIS DE LA BIBLIOTECA CAN GINESTAR I ARXIU MUNICIPAL	0,00%	3,50%		
16,5	SUBMINISTRAMENT I MUNTATGE DE TARIMES I TANQUES	3,50%	3,50%		
16,6	ESPAIS DE JOC DE L'EQUIPAMENT MUNICIPAL DE LA PLAÇA DE LA PAU	3,50%			
16,7	DEIXALLERIA MUNICIPAL	AMB			Recomanat per tots els municipis
16,8	SERVEIS FUNERARIS	10,50%			No actualitzat des del 2009
18	TAXA PER A LA CONCESSIÓ DE LES PARADES AL MERCAT MUNICIPAL	3,50%	3,50%		



20	TAXA PER A LA UTILITZACIÓ DE LES INSTAL·LACIONS DELS EQUIPAMENTS MUNICIPALS	0,00%	3,50%
20,1	CENTRE CÍVIC SALVADOR ESPRIU	0,00%	3,50%
20,2	SALA MUNICIPAL ATENEU	0,00%	3,50%
20,3	CELLER DE CAN GINESTAR I CENTRE D'INTERPRETACIÓ DEL MUNICIPI	0,00%	3,50%
20,4	PISTES ESPORTIVES	0,00%	3,50%
20,5	SALA D'ACTES O POLIVALENT DE L'EQUIPAMENT MUNICIPAL DE LA PLAÇA DE LA PAU	0,00%	3,50%
22	TAXA PER LA PRESTACIÓ DE SERVEIS DE RECOLLIDA I GESTIÓ DE RESIDUS COMERCIALS	3,50%	-7,00%
23	TAXA PER LA REALITZACIÓ DE L'ACTIVITAT ADMINISTRATIVA D'HOMOLOGACIÓ D'EMPRESSES PRIVADES PER A LA RECOLLIDA DE RESIDUS	3,50%	3,50%

3. Els impostos

- Es redueix el tipus impositiu de l'IBI urbana, que passa del 0,705% al 0,657%, per tal de minvar l'impacte resultant de les modificacions normatives en matèria de tributs locals que presenta l'Estat, i en concret en relació a l'actualització dels valors cadastrals que presenta el projecte de llei de Pressupostos Generals de l'Estat pel 2014. A més, s'incorpora una bonificació de fins el 95% de la quota íntegra de l'impost, **els immobles de titularitat municipal en els que es desenvolupin activitats econòmiques de caràcter sanitari i/o assistencial i els immobles en els que la titularitat pertanyi a una entitat cultural**, que siguin declarades d'especial interès o utilitat municipal per concórrer circumstàncies socials, culturals, històrico-artístiques o d foment de l'ocupació que justifiquin la declaració. Correspondrà l'esmentada declaració al Ple de la corporació i aquesta serà acordada, prèvia sol·licitud del subjecte passiu, per majoria simple dels vots dels seus membres. **Aquest percentatge es fixarà en funció de la superfície total de l'immoble respecte de la dedicada a l'activitat amb finalitats públiques sense afany de lucre i com a màxim fins assolir el 95% de la quota íntegra de l'impost.**
- S'incrementen els coeficients de situació de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, pel que fa a les categories de carrers 2a, 3a i 4a, en un 3,5%.
- El tipus de gravamen de l'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, passa del 28,43% al 26,69%, la qual cosa representa una reducció del 6,5%, per compensar l'impacte de la variació dels valors cadastrals abans explicitada.
- Pel que fa l'Impost sobre Construccions, Obres i Instal·lacions, s'incrementa el tipus en un 1,5%, passant del 3,93 % al 3,99%. Per facilitar l'atorgament de la bonificació potestativa del 50% de la quota en les obres realitzades en edificis catalogats, inclosos en el Pla especial



i catàleg del patrimoni artístic i arquitectònic de Sant Just Desvern, es detallen exhaustivament les obres que donen dret a la dita bonificació.

4. Taxes i preus públics

L'objectiu de l'equitat fiscal i de tractament diferenciat també s'incorpora a les Taxes i Preus Públics. Això es reflecteix en:

- a) Una major sensibilitat cap als serveis amb més contingut social.
- b) Apropar progressivament el preu públic o la taxa al cost (si més no directe) del servei. En aquest sentit, l'increment proposat per diverses taxes i preus públics pretén ajustar-se a l'impacte de la variació de l'IPC i del efecte corresponent a la pujada del tipus impositiu de l'IVA en el cost dels serveis prestats. Es el cas de les taxes següents:
 - Estacionament de vehicles en les vies públiques (O.F. 7).
 - Expedició de documents administratius (O.F. 8).
 - Serveis especials de vigilància (O.F. 9).
 - Retirada, immobilització i eliminació de vehicles abandonats o estacionats defectuosament o abusiva en la via pública (O.F. 13).
 - Concessió de les parades en el Mercat municipal (O.F. 18).
 - Recollida i gestió de residus comercials (O.F. 22).
 - Homologació d'empreses privades per la recollida dels residus (O.F. 23).
- c) Pel que fa a la taxa per llicències urbanístiques i serveis urbanístics (O.F. 10) i la de Serveis relacionats amb el cementiri municipal (O.F. 12), s'han incrementat en un 1,5% i 2,5% respectivament.
- d) En el conjunt de la resta de taxes i preus públics no hi ha increments significatius.

5. Conclusió

L'objectiu de les OOFF és dotar la corporació dels recursos propis necessaris per:

- a) Ampliar i consolidar l'oferta de serveis socials i assistencials.
- b) Finançar les actuacions en el manteniment dels parcs i de la via pública, la neteja viària i la recollida selectiva.
- c) Garantir uns equipaments i serveis públics de qualitat.
- d) Reforçar les polítiques de foment de l'economia productiva local i de creació d'ocupació.

D'acord amb aquests objectius generals, les Ordenances Fiscals han de ser sensibles alhora al context econòmic i a les polítiques de benestar.

També ho són les d'aquest any, formulades des de la moderació fiscal i el rigor pressupostari.

Paral·lelament treballarem amb polítiques de subvencions per aquells ciutadans i ciutadanes que tinguin dificultats econòmiques per fer front a la liquidació dels tributs.